



STANOWISKO PRACODAWCÓW RP W SPRAWIE WYKLUCZEŃ SEKTOROWYCH PRZEWIDZIANYCH W REGIONALNEJ POMOCY PUBLICZNEJ NA LATA 2014-2020

Przedmiotem opinii jest dokument służb DG ds. Konkurencji zawierający projekt wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa na lata 2014-2020.

Zgodnie z Wytycznymi w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007–2013, duży przedsiębiorcy z większości sektorów mogą obecnie korzystać z pomocy publicznej w całej Polsce (zgodnie z mapą intensywności). Wyłączeniu podlega natomiast w szczególności sektor hutniczy, górniczy oraz włókien syntetycznych. Dostępność pomocy publicznej stanowi natomiast często bardzo istotny, a nierzadko nawet decydujący, czynnik wpływający na podjęcie decyzji o realizacji inwestycji. Ostateczna decyzja w tej kwestii podyktowana jest bowiem często wysokością zaproponowanego wsparcia i atrakcyjnością pakietu zachęt dla inwestującego przedsiębiorcy. Od kilku lat obserwuje się jednak spadek nowych inwestycji w tych gałęziach przemysłu, bowiem ryzyko inwestycyjne okazuje się zbyt duże, zwłaszcza gdy połączyć je z brakiem dostatecznych czynników motywacyjnych.

W naszej ocenie, proponowana regulacja jest niesłuszna i wysoce ryzykowna, a jej antycypowane pozytywne rezultaty będą jedynie krótkotrwałe. Obawiamy się także, że w dłuższej perspektywie powyższe ograniczenie może mieć negatywny wpływ na sytuację przedsiębiorców – i to nie tylko dużych – zarówno Polsce jak i w innych państwach członkowskich. **Konsekwencją planowanych zmian może być bowiem pogorszenie się kondycji gospodarczej przedsiębiorców niezależnie od rozmiaru oraz osłabienie klimatu inwestycyjnego, jak również znaczące ograniczenie wskaźnika wzrostu zatrudnienia w przedsiębiorstwach i zwiększenie trudności w utrzymaniu istniejących miejsc pracy.**

Wpływ rozwoju inwestycji na sytuację pracodawców i rynek pracy

Sytuacja na rynku pracy w dużej mierze zależy od otoczenia gospodarczego oraz zachodzących procesów ekonomicznych. Jednym z kluczowych procesów jest realizacja nowych inwestycji, ponieważ to właśnie od nich zależy liczba tworzonych miejsc pracy. Nowe inwestycje rozwojowe przyczyniają się często do wzrostu popytu na pracę, natomiast inwestycje bieżące, odtworzeniowe umożliwiają utrzymanie dotychczasowych miejsc pracy.

Należy pamiętać, że w dobie kryzysu gospodarczego, przedsiębiorcy coraz rzadziej podejmują ryzyko inwestycyjne. Dotychczas istotnym czynnikiem stanowiącym zachętę dla inwestorów była możliwość uzyskania pomocy publicznej. Dzięki niej, nowe inwestycje w kraju zrealizowali nie tylko polscy przedsiębiorcy, ale również liczni inwestorzy zagraniczni. Pragniemy zwrócić uwagę

na tę zależność – w ostatnich latach realizacja nowych inwestycji dotyczyła głównie branż, które mogą obecnie korzystać z pomocy publicznej. Ograniczanie pomocy publicznej wpłynie w konsekwencji negatywnie na klimat inwestycyjny i sytuację przedsiębiorców w Polsce, co doprowadzi do spadku liczby nowych miejsc pracy, a w dłuższej perspektywie również do trudności w utrzymaniu już istniejącego zatrudnienia.

Wpływ ograniczenia na rozwój potencjału ludzkiego

Korzyści z udostępnienia pomocy publicznej tym branżom mogłyby być wymierne nie tylko dla przemysłu. Na szczególną uwagę zasługuje potencjalny negatywny wpływ braku tej pomocy na sytuację na rynku pracy w Polsce ze względu na zniechęcenie przedsiębiorców do nowych inwestycji oraz brak wsparcia dla rozważanych, nowych inwestycji.

Analiza struktury wieku pracowników sektorów wykluczonych z możliwości pozyskania pomocy publicznej wyraźnie wskazuje na „starzenie się” siły roboczej. Brak nowych inwestycji oraz brak wdrażania innowacyjnych technologii sprawia, że te gałęzie stają się obecnie coraz mniej atrakcyjne dla młodych pracowników, z których wielu stanowią absolwenci wyższych uczelni technicznych. Polska posiada duży potencjał pracowniczy, który aktualnie nie jest w pełni wykorzystywany, zatem niezbędne jest wprowadzenie zmian, które zapewnią zatrzymanie w kraju młodych, wykwalifikowanych pracowników.

Włączenie sektorów hutniczego, górniczego oraz włókien syntetycznych do grona branż mających możliwość realizacji inwestycji przy wsparciu pomocy publicznej może przyczynić się do lepszej realizacji założeń Strategii EUROPA 2020, a konkretnie Inteligentnego Rozwoju, poprzez zachęcanie do nauki, studiów i podnoszenia kwalifikacji dzięki uatrakcyjnieniu możliwości pracy w gałęziach przemysłu będących nowoczesnymi i innowacyjnymi wskutek zrealizowanych inwestycji.

Wpływ ograniczenia na inne gałęzie gospodarki

Dostęp do pomocy publicznej umożliwiłby również zwiększenie nacisku na badania i rozwój oraz innowacje w gospodarce. W konsekwencji doprowadziłoby to do unowocześnienia gospodarki całego kraju, na czym skorzystałyby współpracujące z przemysłem jednostki badawczo-naukowe. Dzięki nowym inwestycjom w sektorach hutniczym, górnicznym oraz włókien syntetycznych skorzystałoby także kooperanci tych branż, bowiem szacuje się, że obecnie jedno nowe miejsce pracy w takim przedsiębiorstwie znajduje przełożenie nawet na 4 nowe miejsca pracy w firmach kooperujących. Szczególnie wyraźnie widać to w przypadku kooperantów stanowiących małe i średnie przedsiębiorstwa, których działalność i dalszy rozwój pozostaje zwykle w stałym, bezpośrednim związku z ich współpracą z dużymi przedsiębiorcami.

Dlatego wnioskujemy o zniesienie ograniczeń dla przedsiębiorstw wskazanych wyżej sektorów.