



Szanowny Pan

Andrzej Adamczyk

Minister Infrastruktury

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu środowiska gospodarczego reprezentowanego przez związek Pracodawców Pomorza zwracamy się do Pana Ministra z prośbą o interwencję i pilne przyśpieszenie terminów wydawania przez Urzędy Wojewódzkie decyzji administracyjnych dotyczących zezwoleń na pracę dla cudzoziemców – kierowców samochodów ciężarowych i autobusów.

W branży międzynarodowego transportu drogowego jedną trzecią wszystkich zatrudnionych kierowców stanowią obywatele krajów spoza UE, głównie z Ukrainy i Białorusi. Wykorzystując możliwość w zatrudnianiu obcokrajowców, które oferuje nasze Państwo, polscy transportowcy zatrudnili ponad 80 tysięcy cudzoziemców. Tarcza antykryzysowa przejściowo rozwiązała problem przedłużenia wiz krajowych i zezwoleń na pracę, nie rozwiązała natomiast bardzo długiego terminu rozpatrywania wniosków o zezwolenie na pracę. To oznacza, że w niedługim okresie czasu firmy transportowe mogą mieć poważny problem z obsadzeniem miejsc pracy, gdyż część oczekujących na decyzję obcokrajowców wyjedzie do innych Państwa europejskich, gdzie również zauważalny jest brak kierowców zawodowych.

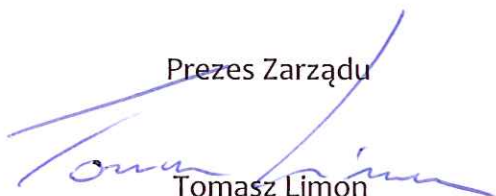


Ponadto poważnym problemem dla transportu międzynarodowego jest uzyskiwanie wiz dla kierowców. Niestety, rozwiązanie przyjęte w ustawie antykryzysowej dotyczące przedłużenia terminu ważności do 30 dni po odwołaniu stanu zagrożenia nie obejmuje kierowców pracujących w transporcie międzynarodowym. W naszym przekonaniu sytuacja ta wymaga również szybkich rozwiązań prawno - organizacyjnych.

Mając na względzie potrzeby gospodarcze naszego kraju wyrażamy nadzieję na pozytywne ustosunkowanie się do przedstawionego problemu i skrócenie terminu wydawania zezwoleń na pracę oraz wiz dla kierowców pozyskiwanych z innych krajów.

Z wyrazami szacunku,

Prezes Zarządu


Tomasz Limon

Prezydent


dr Zbigniew Canowiecki

Do wiadomości:

1. Mariusz Kamiński, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT RYNKU PRACY

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 461 64 00, fax +48 22 461 64 01
www.mpips.gov.pl; E-Mail: Sekretariat.DRP@mrpips.gov.pl

DRP-VIII.070.31.2020.MEP

Warszawa, 6 października 2020 r.

Pan
Zbigniew Canowiecki
Prezydent
Pracodawcy Pomorza

Pan
Tomasz Limon
Prezes Zarządu
Pracodawcy Pomorza

Szanowni Państwo,

w odpowiedzi na pismo z dnia 22 lipca 2020 r., przekazane do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniu 7 sierpnia 2020 r., ws. postulatów skrócenia terminu wydawania zezwoleń na pracę dla cudzoziemców – kierowców samochodów ciężarowych i autobusów, przekazuję następujące wyjaśnienia:

Każde zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane w drodze decyzji administracyjnej, a zatem w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (dalej powołany jako „K.p.a.”). Według przepisów art. 35 K.p.a. organ powinien załatwić sprawę administracyjną niezwłocznie, gdy nie wymaga ona wyjaśnienia, w ciągu miesiąca – gdy wymaga wyjaśnienia lub w ciągu dwóch miesięcy – sprawy szczególnie skomplikowanej. Poza wyjątkami przewidzianymi w K.p.a. termin rozpatrzenia sprawy rozpoczyna swój bieg od daty złożenia wniosku, co w praktyce oznacza, że sprawy są załatwiane w kolejności ich wpływu do urzędu.

Od kilku lat obserwujemy wzrost liczby spraw dotyczących zezwoleń na pracę, w których terminy wydania rozstrzygnięcia, określone w Kodeksie postępowania administracyjnego zostały przekroczone. Główną przyczyną opóźnień w czasie wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemca jest bezprecedensowy wzrost liczby składanych wniosków, od ok. 25 tys. w 2008 r. przez 50 tys. w latach 2012-2013 do ponad 410 tys. 2018 r. i ponad 440 tys. w 2019 r. W 2020 r. choć liczba wniosków w związku z okresem stanu epidemii

niewielko spadła to w dalszym ciągu utrzymuje się na bardzo wysokim poziomie. Istotne znaczenie

ma też utrzymująca się duża liczba wniosków składanych dla pozorów, co wymaga znacznej pracy dowodowej po stronie urzędów wojewódzkich. Niemały wpływ na sprawne załatwianie spraw ma również sygnalizowana przez poszczególne urzędy sytuacja kadrowa, tj. bardzo duża rotacja pracowników oraz odpływ pracowników najbardziej doświadczonych.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej widzi potrzebę usprawniania procedur związanych z zatrudnianiem cudzoziemców. Jednak zmiany systemowe wymagają współpracy z innymi resortami i będą przygotowane przy okazji prac nad nową polityką migracyjną. Resort pracy podejmuje również na bieżąco działania, mające usprawnić proces wydawania zezwoleń na pracę i wpisywania do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Ministerstwo m.in. aktywnie zachęca urzędy do promowania składania wniosków dot. zezwoleń na pracę oraz oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, z wykorzystaniem funkcjonalności elektronicznych poprzez praca.gov.pl, co znacząco przyspiesza procedurę. Obecnie w formie elektronicznej składa się 93% oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, 67% wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową i ok. 58% wniosków o wydanie zezwolenia na pracę. Okres pandemii pokazał, jak ważne jest jak najszersze wykorzystywanie narzędzi elektronicznych. Ponadto z przekazanych do Ministerstwa informacji wynika, że w niektórych urzędach wojewódzkich wprowadzane są nowe rozwiązania organizacyjne, mające na celu zwiększenie sprawności i poprawę terminowości postępowań administracyjnych.

Jednocześnie, należy mieć na uwadze, że prowadzenie postępowań administracyjnych przez urzędy wojewódzkie jest znacznie utrudnione w okresie stanu epidemii, często z uwagi na brak kontaktu ze stroną w drodze komunikacji zdalnej, co może prowadzić do wydawania rozstrzygnięć w sprawach dotyczących dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy ze znacznym opóźnieniem. Uwzględniając możliwość zaistnienia takich sytuacji wprowadzono rozwiązanie, przewidujące wydłużenie z mocy prawa okresu ważności zezwoleń oraz przedłużeń zezwoleń na pracę, których termin ważności upłynął w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub w okresie epidemii art. (15zzq ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych). Analogiczny przepis pozwala na wydłużenie z mocy prawa dopuszczalnego okresu pracy na podstawie oświadczenia o

powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (art. 15zzq ust. 3 ustawy o COVID-19). W obu przypadkach cudzoziemiec będzie mógł legalnie wykonywać pracę do upływu 30-tego dnia następującego po dniu odwołania stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego. Te szczególne regulacje m. in. miały na celu zmniejszenie obciążeń urzędów w związku ze spodziewanym ograniczeniem liczby wniosków o wydanie zezwoleń na pracę, wpływających do urzędów wojewódzkich. Czy cel ten został lub zostanie osiągnięty zależy jednak od stopnia wykorzystania ułatwień wprowadzonych na czas pandemii przez podmioty powierzające pracę cudzoziemcom.

Odnosząc się do postulatu skrócenia terminu wydawania zezwoleń na pracę dla kierowców wyrażamy opinię, że podjęcie działań legislacyjnych mających na celu wprowadzenie przepisów prawa określających krótszy termin rozpatrywania spraw związanych z dopuszczeniem cudzoziemców do polskiego rynku będzie nieskuteczne bez kompleksowych zmian o charakterze organizacyjnych oraz szerszego wykorzystania komunikacji elektronicznej. Poza tym stosowanie ułatwień w zakresie terminów rozpatrywania spraw tylko do wniosków dotyczących zatrudnienia kierowców samochodów ciężarowych i autobusów wiązałoby się z pogorszeniem sytuacji innych wnioskodawców. Z tego powodu nie jesteśmy przychylni takiemu rozwiązaniu.

Z poważaniem,

*Mirosław Przewoźnik
Zastępca Dyrektora*

Departamentu Rynku Pracy

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/